



IDPAC



COMUNICACIÓN EXTERNA

Bogotá, D.C.,

Doctor

DAVID ANTONIO GARZÓN FANDIÑO

Subsecretario de Despacho

Comisión Segunda Permanente de Gobierno

Concejo de Bogotá, D.C.

Tel: 2088210 Ext. 8075

comisiondegobierno@concejobogota.gov.co

Ciudad

Al contestar cite estos datos:

Radicado:

20261000000161

20261000000161.

Fecha: *02-02-2026*

Asunto: Respuesta Cuestionario Proposición 111 de 2026, relacionado con la temática *“Bogotá en Tinieblas. Localidad Santa fe y Mártires (San Bernardo, la Favorita y Samper Mendoza), Kennedy (María Paz y Patio Bonito), Ciudad Bolívar (la Playa en Meissen, Lucero y arborizadora), Bosa (Santa fe y recreo) zonas de alta complejidad.”*

Respetado subsecretario.

En atención al cuestionario correspondiente a la Proposición 111 de 2026, y en el marco de las competencias conferidas al Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal – IDPAC, conforme a lo establecido en el artículo 53 del Acuerdo Distrital 257 de 2006, cuyo objeto es *“garantizar el derecho a la participación ciudadana y fortalecer las organizaciones sociales en el Distrito Capital, en concordancia con las políticas, planes y programas definidos para tal fin”*, nos permitimos precisar el alcance de sus competencias conforme al marco normativo vigente.

9. Cuáles son los proyectos, programas e intervenciones por parte del IDPAC, para que, a través de las juntas de acción comunal, las organizaciones comunitarias, las ESAL, la policía comunitaria, se trabaje en la prevención, recuperación, y desarrollo y seguridad de los barrios.

Respuesta:

Sede Principal: Avenida Calle 22 # 68C-51

Teléfono PBX: (57) (1) 2417900 - 2417930

www.participacionbogota.gov.co

Código Postal: 110931



/ParticipacionBogota



@BogotaParticipa



@Emisoradcradio

www.participacionbogota.gov.co

COMUNICACIÓN EXTERNA

El Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal -IDPAC, es un establecimiento público del orden distrital con personería jurídica, autonomía administrativa y patrimonio propio, adscrito a la Secretaría Distrital de Gobierno, creado mediante el Acuerdo Distrital 257 de 2006. Su misión institucional es fortalecer el tejido social y promover la acción colectiva e individual de la ciudadanía, tanto organizada como no organizada, del Distrito Capital, para la participación incidente en los asuntos públicos, generando capital social y humano con enfoque en el aporte a la cultura democrática, de paz y ciudadana.

Las funciones legales de la entidad, se encuentran definidas en su marco normativo y estatutario, se orientan exclusivamente a:

- a. Fomentar la cultura democrática y la apropiación de los mecanismos de participación ciudadana y comunitaria.
- b. Diseñar y gestionar estrategias e instrumentos para materializar políticas en materia de participación y organización ciudadana.
- c. Formular, orientar y coordinar políticas para el desarrollo de las Juntas de Acción Comunal y demás organizaciones comunitarias.
- d. Ejercer inspección, control y vigilancia sobre organizaciones comunales.
- e. Ejecutar y evaluar planes, programas y proyectos para la promoción de la participación ciudadana en el marco del Sistema de Participación Distrital.

En este sentido, me permito indicar que de acuerdo con la misionalidad del Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal -IDPAC, las organizaciones sociales, comunitarias, culturales, religiosas y de base, así como instancias de participación ciudadana y medios comunitarios, que desarrollan acciones orientadas a la atención social, la defensa de derechos, la convivencia y la reconstrucción del tejido social, cumplen un papel fundamental en la articulación comunitaria y en la promoción de la participación ciudadana.

Desde una perspectiva institucional, intervenimos escenarios para el fortalecimiento de la gobernanza ciudadana, la articulación interinstitucional y la implementación de

COMUNICACIÓN EXTERNA

estrategias de participación incidente. La intervención en el territorio requiere enfoques diferenciales, trabajo colaborativo con las organizaciones sociales y un acompañamiento sostenido que promueva la cultura de paz, la cultura ciudadana, la cultura democrática y el sentido de pertenencia e identidad territorial, en coherencia con la construcción de la “*Bogotaneidad*”.

La intervención se desarrolla en el marco de las competencias del Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal -IDPAC y en la apuesta de fortalecimiento del Ecosistema de Innovación y Fortalecimiento para las Organizaciones Sociales del Distrito Capital, como modelo integral orientado al fortalecimiento de la participación ciudadana.

Por esta razón, nuestra oferta institucional desde el proyecto 8131 denominado “*Implementación de mecanismos de participación que potencian el desarrollo territorial Bogotá D.C.*”, se basa en una ruta de fortalecimiento, enmarcada de la siguiente manera:

Fase 1. Alistamiento

- Identificación y caracterización de organizaciones sociales y medios comunitarios y actores.
- Lectura participativa del territorio y levantamiento de necesidades organizativas.
- Articulación interinstitucional.

Fase 2. Acompañamiento y Acción Comunitaria

- Asistencias técnicas orientadas al fortalecimiento de procesos organizativos.
- Acompañamiento a iniciativas comunitarias orientadas a la convivencia, la cultura de paz y la apropiación del territorio.
- Activación de escenarios de diálogo entre organizaciones y entidades distritales.

Fase 3. Formación y Desarrollo de Capacidades

- Fortalecimiento de habilidades para la sostenibilidad organizativa y el emprendimiento social.

COMUNICACIÓN EXTERNA

- Vinculación a estrategias como Radio y otros espacios de comunicación comunitaria.

Fase 4. Consolidación

- Fortalecimiento de redes organizativas y escenarios de coordinación territorial.
- Sistematización de aprendizajes y buenas prácticas.
- Proyección de las organizaciones hacia escenarios distritales de participación e incidencia.

5. Líneas de Acción Aplicadas al Territorio

5.1 Articulación Institucional y Territorial

- Coordinación con las Alcaldías Locales, entidades distritales y actores comunitarios.
- Vinculación al Portafolio Distrital de Servicios.
- Participación en encuentros interlocales y espacios de articulación territorial.

5.2 Fortalecimiento Organizativo y Democrático

- Procesos de formación en democracia, participación y sostenibilidad.
- Escenarios de aprendizaje colectivo y fortalecimiento del liderazgo comunitario.
- Impulso a iniciativas de emprendimiento social y autonomía organizativa.

5.3 Gestión del Conocimiento y Evaluación

- Socialización de resultados y aprendizajes con la comunidad y las entidades.

6. Resultados Esperados

- Organizaciones sociales fortalecidas en sus capacidades democráticas y organizativas.
- Mayor articulación institucional y comunitaria.
- Incremento de la participación incidente y la gobernanza ciudadana.

Aportes significativos a la cultura de paz, la convivencia y la reconstrucción del tejido.

COMUNICACIÓN EXTERNA

En este sentido el Modelo de Fortalecimiento no solo mejora las capacidades organizativas y de incidencia social, sino que contribuye de manera directa a la cultura de paz y a la prevención de las violencias en la ciudad al fortalecer las capacidades organizativas y comunitarias para el diálogo, la participación y la resolución pacífica de los conflictos. Mediante el fortalecimiento del tejido social, la promoción de la participación democrática y el enfoque de derechos y diferencial, el modelo favorece la convivencia, la corresponsabilidad y la atención temprana de conflictos, consolidando entornos sociales más incluyentes, seguros y no violentos.

Por otro lado, la **Subdirección de Asuntos Comunales, ejerce sus competencias en relación a las Juntas de Acción Comunal (JAC)**, de conformidad con lo establecido en el Acuerdo Distrital 257 de 2006, particularmente en lo relacionado con las funciones de inspección, vigilancia y control (IVC) del movimiento comunal.

En este marco, dicha Subdirección orienta su gestión a garantizar el adecuado funcionamiento de las Junta de Acción Comunal, promoviendo la legalidad, la transparencia y el cumplimiento de la normatividad comunal, como condiciones básicas para su adecuado ejercicio en los territorios.

De acuerdo con ello, la Subdirección de Asuntos Comunales adelanta acciones de fortalecimiento dirigidas a las Juntas de Acción Comunal, orientadas a mejorar sus capacidades administrativas, organizativas y de liderazgo territorial, lo cual permite que estas instancias ejerzan de manera más efectiva su rol en los barrios y veredas de la ciudad.

Entre estas acciones se destacan:

- Procesos de formación y capacitación comunal para personas dignatarias y afiliadas de las JAC, en normatividad comunal, funciones, deberes y responsabilidades, liderazgo y participación ciudadana.
- Asistencias técnicas administrativas y contables, enfocadas en el fortalecimiento de la gestión interna, el cumplimiento de requisitos legales y la consolidación organizativa de las JAC.
- Promoción del desarrollo comunitario desde las JAC, incentivando su participación en iniciativas territoriales desde las dimensiones social, económica, política, ambiental, etc.

COMUNICACIÓN EXTERNA

- Fortalecimiento del rol territorial de las JAC, como espacios legítimos de interlocución ciudadana ante las entidades distritales y locales. Este aspecto por ejemplo, a partir de Congresos Comunales realizados a nivel local durante la vigencia 2025.

Si bien la Subdirección de Asuntos Comunales no tiene competencia directa sobre los temas de prevención, recuperación, desarrollo y seguridad barrial, las acciones de inspección, vigilancia, control y fortalecimiento comunal que desarrolla contribuyen de manera estructural a dichos propósitos, al consolidar Juntas de Acción Comunal más organizadas, legítimas y capacitadas, que aportan a la convivencia, la corresponsabilidad ciudadana y el mejoramiento de las condiciones de vida en los barrios.

En este mismo marco misional de fortalecimiento del tejido social y promoción de la participación incidente, la **Subdirección de Promoción de la Participación del Instituto Distrital de la Participación -IDPAC** implementa acciones orientadas a la prevención, recuperación, desarrollo y seguridad barrial mediante estrategias de gestión social con enfoque territorial.

Una de las principales herramientas es la estrategia Acuerdos de Confianza (Pactos), concebida como un instrumento metodológico de gestión social e incidencia territorial, orientado a reconstruir la confianza entre la ciudadanía y las instituciones a través de procesos participativos. Esta estrategia permite: (i) identificar y priorizar de manera concertada las problemáticas del barrio o sector; (ii) definir compromisos y acciones concretas entre los actores involucrados; (iii) asignar responsables, tiempos y mecanismos de seguimiento; y (iv) realizar un cierre con verificación de avances y resultados.

En su desarrollo, los Acuerdos de Confianza promueven la corresponsabilidad ciudadana y la articulación con actores comunitarios como las Juntas de Acción Comunal (JAC), organizaciones comunitarias y entidades sin ánimo de lucro (ESAL). De acuerdo con la naturaleza de las problemáticas priorizadas, también se impulsa la articulación con las entidades competentes, incluida la Policía Comunitaria, en coordinación con la oferta institucional correspondiente.

Para la vigencia 2026, el Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal -IDPAC tiene como propósito realizar y cerrar 20 Acuerdos de Confianza en el territorio distrital, procurando una cobertura amplia del conjunto de las localidades, conforme a los

COMUNICACIÓN EXTERNA

ejercicios de priorización territorial y a los procesos de articulación interinstitucional requeridos.

De manera complementaria, a través de la Escuela de la Participación, el Instituto ofrece ciclos y cursos de formación dirigidos al fortalecimiento de capacidades democráticas y organizativas de procesos e instancias de participación, incluidas JAC y organizaciones comunitarias. Estos espacios formativos buscan mejorar su gestión, liderazgo y capacidad de participación incidente en los asuntos públicos del territorio, contribuyendo así a la consolidación de comunidades más organizadas, corresponsables y con mayores herramientas para la transformación pacífica de sus entornos.

En los anteriores términos damos respuesta a la proposición, en el marco de las funciones y competencias asignadas al Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal – IDPAC. Reiteramos nuestra disposición permanente para seguir articulando esfuerzos con las entidades distritales, las autoridades locales y los actores comunitarios, con el fin de fortalecer la participación ciudadana, el tejido social y los procesos organizativos que contribuyen a la convivencia, la corresponsabilidad y la construcción de territorios más seguros e incluyentes en la ciudad.

Cordialmente,

MARÍA XIMENA MORALES TRUJILLO

Directora General

Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal - IDPAC

Elaboró: Karen Viviana Stephany Franco Castañeda – Contratista SFOS
Elkin Sarmiento – Contratista SAC

Revisó: Jessica Alexandra Angel B. – Contratista DG
Luisa Fernanda Achagua – Asesora DG

Aprobó: Juan Carlos Sanchez – Subdirector de Fortalecimiento

John Jairo González – Subdirector de Asuntos Comunes.

Luisa Fernanda Abella – Subdirectora de Promoción de la Participación